



Comune di Zeri

Provincia di Massa - Carrara

UFFICIO TECNICO

Servizio LL.PP. In economia - Patrimonio - Paesaggistico - Trasparenza - Anticorruzione

REGOLAMENTO URBANISTICO RAPPORTO GARANTE DELLA COMUNICAZIONE CON I CONTENUTI DI CUI ALL'ART.38 DELLA L.R. n.65/2015 e s.m.i.

RAPPORTO SUL PROCESSO PARTECIPATIVO

PREMESSA

Il presente rapporto sintetizza le attività di informazione, comunicazione e partecipazione che, sulla base della Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio", sono state curate dal Garante della comunicazione del Comune, Geom. Giuliano Lorenzelli, al fine di assicurare ai cittadini di Zeri la possibilità di contribuire alla formazione del Regolamento Urbanistico di questo comune al fine di garantire la massima trasparenza e partecipazione ed un corretto svolgimento del processo partecipativo sul Regolamento Urbanistico.

Nel rapporto sono presentati:

- I primi spunti di riflessione emersi dagli incontri delle assemblee pubbliche sul territorio (anno 2014).

IL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

Il processo di partecipazione ha previsto una serie di attività preparatorie, di informazione e di partecipazione, sia per via telematica, sia assembleare, che in piccoli gruppi di discussione.

Attività preparatorie

A partire da aprile 2014 sono state svolte alcune attività preliminari utili ad impostare un migliore processo partecipativo sul futuro Regolamento Urbanistico di Zeri. I rapporti e le sintesi dei risultati di queste attività sono stati presentati dal Garante della comunicazione del Comune, Geom. Giuliano Lorenzelli.

Attività di informazione

Al fine di valorizzare l'importanza della partecipazione sul Regolamento Urbanistico, favorire il maggior coinvolgimento possibile della cittadinanza agli eventi di dibattito pubblico e di discussione in gruppi e "raggiungere" un maggior (e diversificato) numero di cittadini, si è proceduto ad informare la popolazione attraverso canali diversi:

È stato realizzato un **sito web** www.comune.zeri.ms.it in cui è resa disponibile la documentazione relativa al Regolamento Urbanistico:

-- Documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica del Regolamento Urbanistico.

Prima di ogni assemblea è stata realizzata una **campagna informativa** allo scopo di sollecitare la più ampia presenza della popolazione. La campagna è consistita nell'affissione di manifesti presso le bacheche comunali, i circoli e gli esercizi commerciali

(n. **30 manifesti**);

Gli strumenti della partecipazione

I canali che hanno consentito alla popolazione di Zeri di partecipare alla formazione del Regolamento urbanistico sono stati:

Una assemblea pubblica (29/11/2015 ore 14,00). L'assemblea, di presentazione del Regolamento Urbanistico, si è svolta nel capoluogo. Durante l'assemblea il Componente tecnico Arch. Teresa Arrighetti della redazione del Regolamento, ha spiegato cos'è e a cosa serve un Regolamento Urbanistico, insieme ai tecnici del gruppo di lavoro del Comune, ha avviato il dibattito con i cittadini sui temi dello strumento urbanistico.

Oltre che in occasione delle assemblee, i cittadini hanno potuto esprimere opinioni e preferenze sul Regolamento Urbanistico anche tramite:

L'**e-mail** ufficiotecnico@comune.zeri.ms.it per richiedere informazioni e inviare suggerimenti. Alle domande il Garante della Comunicazione dopo aver consultato, a seconda del quesito, il Sindaco e/o l'ufficio tecnico e i consulenti del Comune.

Contributi scritti inviati da cittadini e realtà organizzate per rendere pubbliche le loro posizioni, riflessioni e suggerimenti. I contributi sono pubblicati sul sito del comune.

LA PARTECIPAZIONE

I numeri

L'attività svolta tra il 2014 ed il 2015 e la riunione del 29/11/2015 sono state con notevole partecipazione della cittadinanza di Zeri. Anche se i numeri non danno la misura della qualità della partecipazione, il processo ha certamente

suscitato l'interesse della popolazione.

La discussione è stata quasi sempre di livello "elevato": nel senso che ha saputo rapidamente distaccarsi dalle questioni rivendicative più minute per affrontare tematiche di sicuro rilievo comunitario. In ogni caso il dibattito ha sempre alimentato una riflessione originale. Di certo non condizionata da logiche di schieramento partigiano o ideologico.

L'assemblea pubblica, che si è svolta il 29/11/2015 nel capoluogo di Zeri, hanno partecipato un numero di circa una decina di partecipanti.

Si segnala che all'assemblee hanno partecipato per la maggior parte uomini e cittadini di mezza età e anziani. Donne e giovani hanno sempre rappresentato una minoranza dei presenti. Alle assemblee sono intervenuti anche rappresentanti di studi tecnici operanti in zona.

Il processo secondo i cittadini

Sia gli incontri con i rappresentanti delle categorie e associazioni locali, sia le assemblee nel capoluogo e nelle frazioni sono state l'occasione per chiarire le ragioni e i motivi alla base del Regolamento Urbanistico, la sua importanza per gli anni a venire. E soprattutto per vedere ribadito l'impegno dell'Amministrazione a motivare comunque quelle che sarebbero state le sue opzioni di fronte alla cittadinanza.

Tuttavia, nonostante le perplessità, l'attenzione al processo e la partecipazione agli eventi è stata costante e si potrebbe dire spesso consistente.

I TEMI DEL REGOLAMENTO URBANISTICO: RIFLESSIONI E PROPOSTE DEI CITTADINI

Alcuni temi che secondo la maggior parte dei cittadini il Regolamento Urbanistico dovrebbe affrontare sono emersi come prioritari sia durante il dibattito nelle assemblee di frazione, indipendentemente dalle peculiari esigenze evidenziate in alcune aree del territorio.

Su questi temi i cittadini si sono soffermati, hanno condiviso le loro conoscenze, espresso opinioni, timori, perplessità, suggerimenti e presentato numerose proposte concrete per lo sviluppo futuro del comune.

Guardando al futuro di Zeri i **temi** e gli **interrogativi** più frequenti sono stati dunque:

- Come coniugare tutela del paesaggio e dell'ambiente con lo sviluppo futuro del territorio? E' ancora possibile costruire senza snaturare il paesaggio e rispettando l'ambiente? E il recupero di vecchi borghi storici.
- Quali servizi dovrebbero essere potenziati per sostenere la crescita demografica e venire incontro alle esigenze dell'attuale popolazione? Quali infrastrutture adeguare e come?
- Come dare nuovo impulso al sistema economico locale?
- E' necessario sostenere l'occupazione all'interno del comune? Se sì, come? In quali settori puntare maggiormente per la creazione di nuovi posti di lavoro?
- Che tipo di offerta turistica promuovere?
- Come sostenere le attività agricole e diversificare l'offerta?
- Quali attività sostenere e quali nuovi spazi adibire per promuovere la socialità? Come riconvertire i vecchi spazi?

Risorse e infrastrutture: riflessioni e indicazioni per un territorio in crescita

Dalle assemblee: prime riflessioni dei cittadini

Sia per chi ritiene che sia ancora possibile costruire nuove residenze, sia per chi al contrario sostiene che la crescita del comune debba fermarsi, è necessario che l'Amministrazione, con il nuovo Regolamento Urbanistico, preveda un **adeguamento dei servizi e delle infrastrutture** e una verifica sulla **sostenibilità ambientale** di un eventuale ulteriore incremento della popolazione.

Rete idrica e fognaria

Uno dei temi più frequenti in tutte le frazioni e che suscita maggiori preoccupazioni, è l'attuale condizione e la necessità di adeguamento degli **acquedotti**, della **rete fognaria** e degli **impianti di depurazione** che al momento sembrano essere inesistenti.

Energie rinnovabili

I cittadini sentono particolarmente la questione dell'**energia** e del **risparmio energetico** e numerose sono state le proposte emerse su quali siano le **energie rinnovabili** che più efficacemente **coniughino le necessità di approvvigionamento energetico e la tutela del paesaggio**.

In varie frazioni si sollecita l'amministrazione ad avviare la riflessione sulle energie rinnovabili con un particolare interesse per le **biomasse**.

A questo proposito molti cittadini si sono dichiarati favorevoli al **fotovoltaico**, chiedendo però che si trovino soluzioni che abbiano il minor impatto possibile sul paesaggio.

Sull'impatto che avrebbe invece l'**eolico** le perplessità sono maggiori. Ad ogni modo, anche se le posizioni sono molto diverse, dalle assemblee è emersa una particolare sensibilità dei cittadini alla questione del risparmio energetico (inteso sia come salvaguardia delle risorse naturali sia come costi

economici), della sostenibilità ambientale e dell'approvvigionamento sfruttando la produzione di energie rinnovabili.

Infrastrutture viarie

Un problema particolarmente sentito in tutto il territorio sono le **strade** e la **viabilità**. Secondo gli abitanti di Zeri la maggior parte delle strade provinciali che attraversano il territorio comunale sono pericolose a causa delle numerose buche.

Sviluppo economico e sociale: come cambiano il territorio e i suoi abitanti

Dalle assemblee: prime riflessioni dei cittadini...

Gran parte dei cittadini ritiene che Zeri sia oggi un **paese "dormitorio"**.

Viene infatti sottolineata da molti la tendenza di questo comune al forte ricambio della popolazione: da una parte i

giovani di Zeri abbandonano le campagne per mancanza di incentivi che li aiutino ad investire nel loro territorio; dall'altra un forte ripopolamento da parte di coloro che si spostano in campagna dalle città limitrofe, ma che per la maggior parte continua a lavorare altrove. In molti temono che se non si agisce con opportune politiche e strumenti, ad esempio per rivitalizzare le attività produttive e creare nuovi posti di lavoro, la tendenza continuerà a rimanere quella percepita oggi: un comune dove le residenze non sono stabili, dove si vive ma non si lavora.

Come dare un nuovo impulso allo sviluppo economico e sociale di Zeri?

Attività produttive

Alcune organizzazioni rappresentanti di categorie economiche locali (Confcommercio, Confesercenti e CNA) affermano che l'espansione edilizia non debba fermarsi completamente, anche se dovrebbe essere maggiormente controllata, in quanto ritengono che l'**edilizia** a Zeri sia un'attività con un indotto molto importante che altrimenti, a partire dai piccoli artigiani, verrebbe pesantemente danneggiato.

Il **piccolo commercio** dovrebbe essere rivitalizzato e potenziato. Per i cittadini l'offerta commerciale è spesso carente o poco attraente (sul versante dell'offerta e dei prezzi).

Agli stessi scopi, le categorie economiche e gli imprenditori locali suggeriscono di coniugare le **attività tipiche** di ciascuna zona del comune con il turismo e favorire il consolidamento dell'artigianato locale.

In molti credono che il territorio abbia ancora oggi una forte identità legata all'**agricoltura**. In alcune assemblee è stata ribadita l'importanza per il territorio delle **aziende agricole di piccola dimensione** e da alcuni cittadini è stato chiesto di porre maggiore attenzione all'agricoltura, sostenendo, con incentivi e norme a tutela degli operatori del settore, le famiglie che tradizionalmente hanno lavorato in queste terre a continuare a farlo, anche nelle future generazioni.

A seguito dell'adozione del Regolamento Urbanistico del Comune di Zeri avvenuta con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 30/11/2015, son state espletate le seguenti attività:

- Comunicazioni con raccomandate A.R. A tutti i proprietari cui veniva apposto il vincolo preordinato all'esproprio.
- Pubblicazione sul BURT del 2/3/2016 dell'avvenuta adozione e della presentazione entro i sessanta giorni di eventuali osservazioni.
- Richiesta pareri a tutti gli enti che entrano nel procedimento di approvazione del Regolamento Urbanistico con lettera del 22/06/2016 protocollo 3116.
- Conferenza di Copianificazione svoltasi in data 13/01/2017.
- Avvio del procedimento di conformazione del Regolamento Urbanistico col PIT-PPR con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 13/03/2017.
- La Valutazione Ambientale Strategica è stata approvata con parere favorevole dall'autorità competente, la Commissione per il Paesaggio nella seduta del 19/04/2017 n. 3.
- Approvazione delle controdeduzione alle osservazioni presente con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 25/07/2017.
- Conferenza Paesaggistica svoltasi in data 22/12/2017 si è dichiarato il Regolamento Urbanistico conforme al PIT-PPR.

IL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

(Giuliano Geom. Lorenzelli)